

内部情况通报

第 8 期

山西省人民政府办公厅

2018 年 5 月 4 日

楼阳生省长在全省审计工作会议上的讲话

(2018 年 4 月 24 日)

今天的全省审计工作会议,是报经省委主要领导同意后召开的,主要任务是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面贯彻落实党的十九大、全国“两会”、全国审计工作会议、省委十一届五次全会、省委经济工作会议和省十三届人大一次会议精神,对做好全省审计工作作全面部署。刚才,建民同志传达了骆惠宁书记的重要批示精神,骆书记的重要批示充分体现了省委对

审计工作的高度重视,对于做好全省审计工作具有很强的针对性、指导性,大家要深刻领会,抓好贯彻落实。王亚同志总结了过去5年的审计工作,安排了2018年任务。我完全赞成。下面,我再讲几点意见。

一、深入学习贯彻习近平总书记关于审计工作重要思想,切实增强做好新时代审计工作的责任感和使命感

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视审计工作。习近平总书记深刻把握国家审计的本质规律,在许多重要会议和重要场合,从统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的高度,就加强审计工作提出了一系列新思想新观点新要求,成为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是做好新时代审计工作的强大思想武器和行动指南。学习习总书记关于审计工作的重要思想,**一要深刻认识审计工作的地位和作用。**审计监督是党和国家监督体系的重要组成部分,习总书记强调,要健全质询、问责、经济责任审计、引咎辞职、罢免等制度,加强党内监督、民主监督、法律监督、舆论监督,让人民监督权力,让权力在阳光下运行。**二要深刻认识审计工作的根本任务。**习总书记强调,要坚持党要管党、从严治党,强化对权力运行的制约和监督,坚持“老虎”“苍蝇”一起打,把权力关进制度的笼子里,加强审计工作特别是对重点领域、重大项目、重点资金的审计监督。**三要深刻认识改革完善审计制度的重要性。**习总书记强调,要完善审计制度,保障依法独立行使审计监督权,对公共资金、

国有资产、国有资源和领导干部履行经济责任情况实行审计全覆盖；党的十九大上，又对改革审计管理体制提出新要求。**四要深刻认识加强党对审计工作领导的重要性。**习总书记强调，要构建包括审计监督在内的党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系，各级党委应当支持和保证审计机关依法进行审计监督。李克强总理多次到审计机关调研，每年都要专题听取审计工作汇报，今年又提出“五个围绕”的工作思路和要求。全省各级各部门特别是各级审计机关和审计干部一定要切实把思想和行动统一到十九大精神上来，统一到党中央国务院对审计工作的部署上来，切实增强做好审计工作的政治自觉、思想自觉和行动自觉，确保审计工作始终沿着正确方向前进。

过去的5年，全省审计工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，奋力进取、奋发作为，审计工作的力度、广度、深度和效果大幅提升，为开创我省转型综改、创新驱动、全面小康、振兴崛起新局面作出了积极贡献。**突出表现为，**推进审计工作创新，形成了“三个一点”“两个并重”“三个从严”等一整套科学完备的创新举措；充分发挥审计作用，组织开展了财政、企业、金融、投资、资源环境、民生保障、经济责任等审计，审计单位2.3万多个，累计查出违规金额4818.68亿元，促进财政增收节支997.85亿元，力度大、成效好，有力有效地保障了全省经济社会健康发展；在全国率先开展审计复审工作、企业董事长和总经理经济责任同步审计、境外国有资产审计等工作，审计署给予充分肯定，等等。对过去5年的审

计工作,省委、省政府是肯定的。在此,谨向审计战线的同志们表示衷心的感谢和亲切的慰问!

同时也要清醒地看到,我省审计工作放在全省改革发展大局大背景下分析,发展不平衡不充分的问题还比较突出。**主要表现为:**审计工作与中心工作的融合度不够,审计服务决策的专业优势未得到充分发挥;在鼓励创新、推动改革、促进新动能增长方面,对政策法规理解把握有的不够精准,主动研究改革中出现的新情况新事物新问题还不够,服务改革发展的建设性作用有待提高;审计结果运用仍有薄弱环节,整改不力、屡审屡犯等问题仍然比较突出;审计监督的力度还需要进一步加大,覆盖面还需要进一步拓展,等等。对于这些问题,我们要高度重视,坚持问题导向,坚决补齐短板,不断提升审计工作水平。

中国特色社会主义进入新时代,对审计工作提出新要求。我们必须深化认识、提高站位,切实加强审计监督。**要坚持把审计监督作为推动全面从严治党的重要举措。**按照省委“治不忘危、兴不忘忧”的要求,通过对重点领域、重点环节、重点对象特别是“一把手”的审计监督,既及时发现揭露腐败问题线索,又从体制机制制度层面提出防范和遏制腐败的对策建议,从而推动我省政治生态实现持久风清气正。**要坚持把审计监督作为转型发展、创新驱动的重要保证。**围绕深化供给与深化综改相结合这条主线,聚焦“三大目标”,加强对构建现代产业体系、创新驱动发展、乡村振兴战略等重大政策措施实施情况的审计监督,加强对打好三大攻坚战重

点工作的审计监督,重点关注我省经济长期积累的结构性体制性素质性矛盾,既反映经济运行中的重大问题和风险隐患,又推动政策、资金、项目落地见效,推动党中央、国务院和省委、省政府重大决策部署贯彻落实,推进我省经济高质量转型发展。**要坚持把审计监督作为深化改革、促进发展的重要支撑。**持续关注财税体制改革、国企国资改革、开发区改革、投融资体制改革、“放管服效”改革等重大改革政策落实情况,及时揭示改革不配套、不衔接、不到位等问题,增强改革的系统性、整体性、协同性,不断激发转型发展的动力活力。**要坚持把审计监督作为推进政府治理体系和治理能力现代化的重要手段。**关注各级财政运行和财政收支状况,提高财政资金使用效率,防范财政风险,推动构建现代财政制度。加强对重大决策、公共政策、公共服务和行政效能的审计监督,加快政府职能转变,推动政府治理能力和治理体系现代化。

各级各部门要从战略全局的高度,深刻认识新形势下加强审计监督的重大意义,进一步增强责任感、使命感和紧迫感,认真做好新时代审计工作,充分发挥审计作用,助力我省转型发展不断深入、全面小康如期实现。

二、站在全面从严治党的高度,围绕转型发展中心任务,充分发挥审计监督作用

新时代审计工作,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,按照全面从严治党的政治要求,紧扣高质量转型发展的时代主题,围绕“示范区、排头兵、新高地”三大目标,聚焦转型发展和

全面小康的重点难点堵点,准确把握审计工作职能定位,发挥好审计工作的六大作用。**一是**推动中央大政方针和省委省政府决策部署落地见效,切实发挥审计的督促落实作用。**二是**维护国家财政经济秩序和国家利益,切实发挥审计的免疫系统作用。**三是**关注宏观经济运行和转方式调结构增动能重点工作,切实发挥审计的清障护航作用。**四是**促进重大改革协同推进、形成合力,切实发挥审计的保障促进作用。**五是**盯紧权力运行关键环节,切实发挥审计的监督制约作用。**六是**加强经济责任审计,及时揭露违法违纪问题,切实发挥审计的反腐利剑作用。

具体来说,要围绕以下七个方面加强审计监督。

一要聚焦高质量发展,加强对重大政策措施落实情况的审计监督。高质量发展是党中央确定的经济工作根本要求,也是国家和我省重大政策出台和发力的关键着力点。审计系统要按照抓重点、攻难点、补短板、强弱项的要求,围绕深化供给侧结构性改革、构建现代产业体系、转型项目建设年、开发区改革创新、国企改革、科技人才体制改革、扩大开放和招商引资、三大攻坚战、“六最”营商环境等重大决策部署,重点揭示战略性新兴产业发展、现代服务业和文化旅游业发展、传统产业优化升级、过剩产能化解、降费减税、结构性去杠杆、资源高效配置、重点领域改革推进等方面遇到的体制障碍,严肃查处上有政策、下有对策,有令不行、有禁不止的行为,促进破除无效低效供给,提高供给体系质量。

二要聚焦转型项目建设年活动,加强对固定资产投资的审计

监督。要以项目建设为牵引,加强政府投资项目审计,重点关注工程资金使用、项目建设和运营管理等情况,注重项目的经济性、效益性以及效果性评价,促进提高投资绩效,切实优化投资结构,推动产业转型项目、重点工程项目、重大招商项目、重大民生项目落地开工、达产达效,尽快形成实物工作量,发挥重大项目在转型发展中的牵引作用,不断推动高质量发展取得新进展。

三要聚焦激发市场主体活力,加强对国企国资的审计监督。今年我省国企改革确定了8个方面28项重点任务。审计系统要围绕优化国资布局、加快“腾笼换鸟”、推进专业化重组、完善现代企业制度、开展混改试点、深化三项制度改革、推行契约化管理、一企一策强化目标考核等重点工作,聚焦企业剥离办社会职能、处置僵尸企业、企业债务风险防控等重大问题,加大对国企国资、境外国有资产、境外投资以及国有企业领导人员履行经济责任情况的审计力度,重点关注遵守国家法律法规、各项改革措施落实、法人治理结构、经营业绩真实性、自主创新等情况,严肃查处侵吞国有资产、利益输送等问题,充分激发市场主体活力,不断提高国有企业科学决策水平,促进国有企业做强做优做大。

四要聚焦防范化解重大风险,加强对经济运行风险的审计监督。中央经济工作会议和中央财经委员会第一次会议都对打好防范化解重大风险攻坚战提出了明确要求。习总书记在中央经济工作会议上指出,打好防范化解重大风险攻坚战,重点是防控金融风险,要服务于供给侧结构性改革这条主线,促进形成金融和实体经

济、金融和房地产、金融体系内部的良性循环,做好重点领域风险防范和处置,坚决打击违法违规金融活动,加强薄弱环节监管制度建设。习总书记在中央财经委员会第一次会议上强调,要坚持底线思维,坚持稳中求进,抓住主要矛盾,要以结构性去杠杆为基本思路,分部门、分债务类型提出不同要求,努力实现宏观杠杆率稳定和逐步下降。习总书记的重要论述内涵丰富、意义重大,对山西有很强的针对性和指导性。全省各级各部门都要深刻领会、认真贯彻,强化底线思维,切实摸清重大风险底数,做到手里有底牌、心中有底气。审计系统要充分发挥专业优势、职能作用,精准识别风险,深析风险“病灶”,提出化解建议,为经济运行及时“排雷”,为经济安全清障护航。一要高度关注政府债务风险。总体看,我省政府债务规模不大,债务率不高,风险总体可控,但个别市县债务风险较高,特别是部分市县以政府购买服务、政府和社会资本合作(PPP)、变相出具还款承诺、向个人或企业借款集资等方式违规或变相举债,形成政府性债务和隐性债务,需引起高度重视。审计系统要把防范化解政府债务风险作为重要任务,组织好全省政府经济责任风险防控审计调查,重点对地方政府隐性债务进行抽查,摸清底数,揭示风险,加强债务管控,重点关注是否存在以政府投资基金、PPP、政府购买服务等方式变相举债,是否存在脱离当地财力、不顾财政约束的无序举债,是否存在违法违规融资担保等问题,坚决防控隐性债务风险累积可能引发的连锁反应,为经济平稳健康发展清除“定时炸弹”。二要高度关注金融风险。从目前情况

看,我省信用风险依然较高,担保链风险依然突出,地方法人机构实力弱、规模小、抗风险能力差等问题依然存在,互联网金融和各类交易场所违规风险时有发生,非法集资风险不容忽视。审计系统要加强对金融监管部门、金融机构和金融市场运行等方面的审计,重点关注信贷资金流向、信贷资产质量、表外业务、影子银行、金融创新、互联网金融等,严肃查处非法集资、贷款诈骗等违法犯罪行为,营造良好金融生态,促进提升金融服务实体经济的能力,坚决守住不发生区域性金融风险的底线。三要高度关注企业债务风险。去年省属国企资产负债率实现了多年以来第一次下降,成绩来之不易。审计系统要发挥优势,对国有大企业的负债情况开展专项审计,重点关注债务总量、结构和投向,摸清企业债务底数,揭示风险隐患,督促企业建立风险预警机制,及时预警研判,促进提升企业抗风险能力。

五要聚焦民生福祉,着力加强对民生领域的审计监督。要准确把握需求结构、社会结构变化给民生领域带来的新问题,列出清单、精准施策,让群众看到变化、感受到实惠,有获得感。一要围绕乡村振兴战略加强审计。省委农村工作会已经对实施全省乡村振兴战略作出全面部署,仅省级财政就新增安排 15 亿元专项资金支持乡村振兴战略实施,各市各县也安排了财政投入。这些资金决不能碎片化使用,撒了胡椒面,要统筹使用,发挥资金最大效益,确保每一分钱都要花在刀刃上。审计部门要关注政策落地,资金拨付、使用和效益情况,严格防范、严肃查处惠民资金“雁过拔毛”的

“微腐败”问题，促进财政资金更多向乡村振兴重点工作倾斜。二要围绕精准脱贫加强审计。今年，我省要实现 26 个贫困县摘帽、2200 个左右贫困村退出、61 万贫困人口脱贫。打好精准脱贫攻坚战，任务十分艰巨。最近省委常委会议听取了 2017 年脱贫攻坚工作成效考核情况及整改方案汇报，省政府常务会议做了专题研究，全省要抓好贯彻落实。审计部门要认真贯彻中央和省委精准脱贫决策部署，把扶贫审计作为重大政治任务，按照“中央统筹、省负总责、市县抓落实”的要求，实现对贫困地区审计全覆盖，深入揭露挪用滥用、贪污侵占扶贫资金和搞“算账式”“指标式”“游走式”“突击式”数字脱贫、虚假脱贫等问题，严肃查处作风不实、形式主义、弄虚作假甚至失职渎职等行为，促进深度贫困地区脱贫攻坚扎实深入、重点群体如期稳定脱贫。三要围绕重点民生工作加强审计。进一步加大对社会保障、保障性安居工程、教育科技、医疗卫生、文化体育、养老等重点民生领域和民生基础设施补短板项目的审计力度，重点关注民生政策贯彻落实、资金筹集管理使用情况等，推动惠民政策落实，推进民生项目落地，补齐民生短板。

六要聚焦美丽山西建设，着力加强对生态环境的审计监督。习近平总书记强调，要“像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境”。只有打好绿色这个“底色”，保护修复好绿水青山，才能使绿水青山变成金山银山，满足人民日益增长的优美环境需要，加快建设美丽山西。这是省委省政府的鲜明态度、坚定立场、奋斗目标，是全社会的共同责任，也是审计部门的重要职责。

全省审计系统要围绕责任落实,持续精准发力,增强监督效能,促进生态文明建设取得新成效。一要围绕打好污染防治“三大战役”,高度关注蓝天保卫战、清水行动、净土行动推进情况,聚焦中央环保督察组反馈问题整改,推动开展解决“散乱污”企业、工业企业违法排污、矿山开采生态破坏和农村畜禽养殖污染等问题四个专项行动,重点对燃煤发电机组超低排放改造项目、清洁取暖工程(包括煤改电、煤改气等)、散煤燃烧污染治理、城镇污水处理重点项目等进行审计,着重揭露重大环境污染问题和偷排直排等恶劣行为,特别要注重采取“四不两直”、卫星监测、无人机航拍、线上线下监测等多种手段,充分发挥“12369”环保举报热线电话作用,坚决打击违法违规排污行为,深化铁腕治污,强化追责问责,坚守生态保护红线。二要围绕“两山七河”生态修复治理,把太行山、吕梁山生态保护修复工程、大水网后续扫尾工程、小水网建设工程、全流域生态修复与保护、采煤沉陷区综合治理和矿区生态修复治理等纳入审计范围,持续跟踪监督,严肃查处重大资源毁损、重大生态破坏等问题。三要围绕资源集约节约、循环利用,加强对高耗能高耗水高污染产业治理、矿产资源综合利用等情况的审计,严肃查处履职不到位和资源利用无效、低效、浪费等问题,调整优化产业结构,坚决淘汰落后产能,促进资源节约高效利用。四要围绕自然资源资产管理,全面推开领导干部自然资源资产离任审计。要突出生态环境问题与领导干部履职尽责情况的关联,重点关注领导干部履行自然资源资产管理和环境保护的责任情况,推动各级领

导干部牢固树立绿水青山就是金山银山的强烈意识,践行新发展理念,推动实现经济发展和环境保护双赢。

七要聚焦构建良好政治生态,着力加强对经济责任履行情况的审计监督。推动经济健康发展,离不开良好政治生态环境,离不开各级领导干部的依法行政、积极作为。党和人民把公共资金、国有资产、国有资源交给我们进行管理,是莫大的信任。管理经营得如何,责任履行是否到位,有没有重大问题和风险隐患,等等。这些需要通过党政领导干部和国有企业领导人员经济责任审计来监督、鉴证和评价。审计监督不是和谁过不去,而是对审计对象提出更高要求,也是对干部的关心和爱护。**要紧盯“关键少数”,**深化领导干部经济责任审计,继续把经济责任审计作为惩防腐败的重要环节和手段,切实加强领导干部任中审计与离任审计,实现经济责任审计的常态化、制度化,确保权力在阳光下规范运行。**要坚持党政同步,**贯彻党政同责、同责同审要求,全面推行党政主要领导干部经济责任同步审计,全面推开领导干部自然资源资产离任审计,依法依规反映不作为、慢作为、假作为、乱作为问题,准确界定责任,客观作出评价,促进领导干部依法行政、主动作为。**要抓住重点领域,**加大对权力集中、资金密集、资源富集、资产聚集的重点部门、重点岗位、重点环节的审计力度和审计频次,促进领导干部守法守纪守规尽责,既保证财政资金安全,又从严管理、保护干部。

三、坚持党对审计工作的统一领导,切实提高审计工作水平

审计工作是一项系统工程,必须加强党的领导,强化责任落

实,狠抓队伍建设,提升工作水平。

一要加强党对审计工作的领导。党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。审计监督是党和国家监督体系的重要组成部分,各级审计机关必须牢固树立“四个意识”,坚持党的领导,自觉向党委请示汇报工作,加强党的建设,履行好党组党建主体责任和监督责任。各级党政主要领导都要重视和支持审计工作,亲自听取汇报,研究协调推动,为审计工作撑腰打气,营造良好审计环境。

二要落实审计管理体制改革的。党的十九届三中全会作出了深化党和国家机构改革的重大决定,十三届全国人大一次会议审议通过了《国务院机构改革方案》,提出要构建统一高效的审计监督体系。3月21日,中共中央印发了《深化党和国家机构改革方案》,决定组建中央审计委员会,作为党中央决策议事协调机构,这是推进党和国家事业发展的重要制度安排,是完善党和国家监督体系的重大举措,对于构建集中统一、全面覆盖、权威高效的中国特色审计监督体系,具有重大而深远的意义。下一步,我省要按照党中央统一部署、国务院统一要求,组织实施好我省机构改革。我们要认真贯彻党中央关于深化审计管理体制改革的重大部署,提高政治站位,积极投身改革。要加强调查研究,抓紧摸清情况,为制定改革方案提供基础支撑;要强化顶层设计,把审计管理体制改作为重大改革事项谋划好;各级审计部门要遵守改革纪律,做到守土有责,确保改革期间思想不乱、工作不断、干劲不减、标准不降。

三要狠抓审计整改。首先,要抓好问题整改。各级各部门要把审计整改作为“一把手”工程来抓,对于审计发现的问题要抓住不放、深查细究,找到问题“病灶”,细化实化措施,确保整改到位,做到标本兼治,坚决做到审计整改责任不落实的不放过、审计发现问题不解决的不放过、审计整改不到位的不放过、长效机制不建立的不放过。要抓好系统整改。对审计发现的问题,不仅被审计单位要彻底整改,单位所在的整个系统都要以此为戒、举一反三,集中排查、专项整治,系统整改、立行立改,确保全系统全行业汲取教训,增强免疫力。要加强制度建设。通过问题整改,发现制度漏洞、管理短板,在此基础上,注重从体制、机制和制度层面打牢“补丁”、砌好“防火墙”,扎牢织密制度笼子,促进建立健全长效机制,从根本上杜绝屡审屡犯问题。要强化经济责任意识。增强各级各部门主要负责同志的经济责任意识,督促其依法依规履职,科学民主决策,自觉接受监督。对领导干部不按规矩办事、盲目决策造成浪费、过度举债上项目铺摊子、劳民伤财搞形象工程、政绩工程等问题,要严肃查处。通过查处,教育各级领导干部,哪些板能拍、哪些板不能拍,哪些事能办、哪些事不能办,哪些字能签、哪些字不能签,既鼓励其勇于担当、干事创业,又督促其依法审慎用权、严格履职尽责。要强化责任追究。督促被审计单位认真整改纠正,对拒绝整改、虚假整改、拖延整改、不配合整改、不按规定要求整改和整改不到位,甚至屡审屡犯的,该约谈的约谈,该问责的问责,以确保党中央、国务院的重大决策部署和省委、省政府各项工作落地见

效。

四要提升工作水平。当前,我省正处于“两转”后的爬坡上升阶段、深化转型发展的打基础时期、新旧动能接续转换的关键时期,要创新审计理念,提升审计水平,既要揭示和反映不符合新发展理念、制约发展的问题及制度规定,更要紧扣新动能发展,包容审慎,鼓励改革创新,推进研究式审计,一方面为被审计单位提出意见建议,一方面为党委政府决策提供参考。要创新审计方式,充分运用现代信息技术手段,积极推进大数据审计,完善数据采集和定期报送机制,切实提高审计效能;推广数字化审计模式,为审计装上“千里眼”“顺风耳”,及时揭示风险,精准发现问题。

五要加强队伍建设。要按照信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬的要求,把政治建设摆在首位,切实增强政治定力、纪律定力、道德定力和拒腐定力,努力建设一支忠诚、干净、担当的审计队伍。各级审计干部要坚持学习不止、修身不止、自律不止,坚持无私无畏、敢于碰硬、勇于担当,坚持谦虚谨慎、审慎客观、文明规范,时刻把法律、纪律、制度、规矩、道德牢记于心,时刻把法治精神、公权属性、公私界限牢记于心,习惯在受监督、有约束的环境中工作、生活,做到干净审计、清白做事。要推进审计专业化、职业化建设,以更好适应新时代要求。

同志们,新时代开启新征程,呼唤新作为。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在省委坚强领导下,不忘初心、牢记使命,履职尽责、勇于担当,不断开创审计工作新局

面,为巩固“两转”成果、实现“两个持久”做出新贡献,为谱写新时代中国特色社会主义山西篇章而努力奋斗!

分送:省长,副省长,省政府秘书长,副秘书长,办公厅副主任;
各市、县人民政府,省人民政府各委、办、厅、局;
省委办公厅,省人大常委会办公厅,省政协办公厅,省高法院,省检察院,各人民团体,各新闻单位。

山西省人民政府办公厅

2018年5月4日印发

